**Стратегия противодействия экстремизму в**

**Российской Федерации до 2025 года"**

**(утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753)**

Утверждена

Президентом РФ

28.11.2014, Пр-2753

СТРАТЕГИЯ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения

1. Настоящая Стратегия разработана в целях конкретизации положений Федерального закона от 25

июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Указа Президента Российской

Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до

2020 года", в которых одним из источников угроз национальной безопасности Российской Федерации

признана экстремистская деятельность националистических, радикальных религиозных, этнических и иных

организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской

Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной обстановки в стране.

2. Настоящая Стратегия является основополагающим документом для федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной

политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов

и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества,

организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского

единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения

этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки

нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

3. Настоящая Стратегия разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации,

общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами

Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами,

нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской

Федерации.

4. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

а) "идеология экстремизма (экстремистская идеология)" - система взглядов и идей, представляющих

насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных,

расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов;

б) "проявления экстремизма (экстремистские проявления)" - общественно опасные и противоправные

деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной

ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению

межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов;

в) "субъекты противодействия экстремизму" - федеральные органы государственной власти, органы

государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, институты

гражданского общества, организации и физические лица;

г) "противодействие экстремизму" - деятельность субъектов противодействия экстремизму,

направленная на выявление и последующее устранение причин экстремистских проявлений, а также на

предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности,

минимизацию и (или) ликвидацию последствий экстремизма;

д) "радикализм" - глубокая приверженность идеологии экстремизма, способствующая совершению

действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение

целостности Российской Федерации.

II. Основные источники угроз экстремизма в современной России"С

5. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает

общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную

угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и

межконфессионального согласия.

6. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества,

что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских

организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

7. За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз. К внешним

угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских

проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а

также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных

идеологии экстремизма. К внутренним угрозам - экстремистская деятельность радикальных общественных,

религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

8. Экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу

безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется как

инструмент для решения геополитических вопросов и передела сфер экономического влияния.

9. Серьезную угрозу представляют участившиеся в иностранных государствах случаи умышленного

искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

10. Количество преступлений экстремистской направленности достаточно мало по сравнению с

общим количеством совершаемых на территории Российской Федерации преступлений, однако каждое из

них вызывает повышенный общественный резонанс и может дестабилизировать социально-политическую

обстановку как в отдельном регионе, так и в стране в целом.

11. Наиболее опасные виды экстремизма - националистический, религиозный и политический -

проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой,

религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем

распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-

телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", в вовлечении отдельных лиц в деятельность

экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых

беспорядков и совершении террористических актов.

12. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет", стали основным

средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется ими

для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений

экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

13. В современных социально-политических условиях крайним проявлением экстремизма является

терроризм, который основывается на экстремистской идеологии. Угроза терроризма будет сохраняться до

тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

14. Экстремистская идеология является основным компонентом, объединяющим членов

экстремистских организаций, формирующим характер и направленность их деятельности, а также

средством вовлечения в экстремистскую деятельность различных слоев населения.

15. Распространение экстремистских идей, в частности мнения о приемлемости насильственных

действий для достижения поставленных целей, угрожает общественной безопасности в Российской

Федерации ввиду усиления агрессивности идеологии экстремизма и увеличения масштабов ее пропаганды

в обществе.

16. Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки в Российской

Федерации становится привлечение различных групп населения к участию в протестных акциях, в том

числе несогласованных, которые впоследствии умышленно трансформируются в Массовые беспорядки.

17. Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент для

вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения межконфессиональных и

межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

18. Особую тревогу вызывает проникновение из других государств радикальных течений ислама,

проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения. Идеологами

радикальных течений ислама в России являются прежде всего члены международных экстремистских и"С

террористических организаций и выпускники зарубежных теологических центров, где преподаются основы

этих религиозных течений. Отмечаются попытки создания в различных регионах России центров обучения

и тренировочных лагерей запрещенных международных экстремистских и террористических организаций.

19. Серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, которые не

относятся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличаются религиозным

фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в

качестве смертников.

20. Основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние национального рынка

труда, межнациональные отношения в обществе, а также порождающими экстремистские проявления,

являются неконтролируемая (в том числе незаконная) миграция и недостаточно регулируемые на

региональном и муниципальном уровнях миграционные процессы, зачастую нарушающие сложившийся в

отдельных регионах и муниципальных образованиях этноконфессиональный баланс населения.

21. Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на

молодежь, при этом повышенное внимание они проявляют к отличающимся высокой степенью

организованности неформальным объединениям националистов, организациям футбольных болельщиков,

активно вовлекая их членов в свои ряды, провоцируя на совершение преступлений экстремистской

направленности, в том числе в ходе проведения спортивных и культурных мероприятий.

22. Дополнительную угрозу стабильности российского общества представляет деятельность

отдельных иностранных некоммерческих неправительственных организаций, ряда общественных и

религиозных объединений и их структурных подразделений, связанная с распространением экстремистской

идеологии.

23. Прямые или косвенные последствия экстремизма затрагивают все основные сферы

общественной жизни: политическую, экономическую и социальную. Это выдвигает новые требования к

организации деятельности по противодействию экстремизму на всех уровнях, а также по минимизации его

последствий.

III. Цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия

экстремизму

24. Целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ

конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от

экстремистских угроз.

25. Достижение указанной цели должно осуществляться путем реализации на федеральном,

региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с

учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

26. Основными задачами государственной политики в сфере противодействия экстремизму являются:

а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;

б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в

сфере противодействия экстремизму;

в) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского

общества и организаций в целях противодействия проявлениям экстремизма;

г) организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях,

включая сеть "Интернет", информационного сопровождения деятельности федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, институтов гражданского общества и организаций по противодействию

экстремизму, а также реализация эффективных мер информационного противодействия распространению

идеологии экстремизма;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики,

выявления и пресечения правонарушений и преступлений экстремистской направленности.

27. Основные направления государственной политики по противодействию экстремизму:

а) в сфере законодательной деятельности:"С

обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации в сфере

противодействия экстремизму;

проведение систематического мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия

экстремизму;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму

в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе

на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая

сеть "Интернет";

принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ,

предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения

межнациональных конфликтов;

принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и программных

документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национальных, конфессиональных и

региональных факторов;

б) в сфере правоохранительной деятельности:

координация действий правоохранительных органов, органов государственной власти, органов

местного самоуправления, политических партий, общественных и религиозных объединений по пресечению

экстремистских проявлений;

проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма;

реализация принципа неотвратимости наказания за осуществление экстремистской деятельности;

обеспечение подготовки сотрудников правоохранительных органов и получения ими дополнительного

профессионального образования по утвержденным в установленном порядке типовым учебным

программам по вопросам выявления, пресечения, раскрытия, профилактики и квалификации

экстремистских проявлений;

обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и

других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения;

обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях

в целях пресечения проникновения на территорию Российской Федерации членов международных

экстремистских организаций;

выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской деятельности;

в) в сфере государственной национальной политики:

проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных

отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения

возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских

проявлений и минимизации их последствий;

реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования

этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения

ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России;

разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и

муниципальных программ по противодействию экстремизму;

проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также

оценка эффективности действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по

профилактике экстремизма;

своевременное реагирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и

институтов гражданского общества на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций;

мотивирование граждан к информированию государственных органов о ставших им известными

фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах,

которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или

минимизации ее последствий;

г) в сфере государственной миграционной политики:"С

совершенствование миграционной политики государства в части, касающейся привлечения

иностранных работников и определения потребности в иностранной рабочей силе;

пресечение криминальных и коррупционных механизмов в процессе реализации миграционной

политики и оперативное реагирование на выявленные факты нарушений в этой области;

совершенствование мер по противодействию организаций незаконной миграции и незаконному

осуществлению, трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства;

развитие двустороннего взаимодействия с иностранными государствами, в том числе по вопросам

подготовки иностранных граждан к временному проживанию в Российской Федерации;

совершенствование механизмов депортации, выдворения и реадмиссии иностранных граждан,

нарушивших российское законодательство, а также механизма установления запрета на въезд таких

граждан в Российскую Федерацию;

усиление пограничного контроля и создание информационных систем учета иностранных граждан,

пребывание которых на территории Российской Федерации является нежелательным;

совершенствование программ социальной и культурной интеграции мигрантов в российское общество

и их адаптации к условиям жизни в нем с привлечением к реализации и финансированию таких программ

работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей силы;

д) в сфере государственной информационной политики:

осуществление мониторинга средств массовой информации и информационно-

телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях выявления фактов распространения

идеологии экстремизма, экстремистских материалов и незамедлительного реагирования на них;

совершенствование процедуры ограничения доступа на территории Российской Федерации к

информационным ресурсам, распространяющим экстремистскую идеологию, путем создания единого

реестра запрещенных сайтов и единой базы экстремистских материалов;

принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации

экстремистских материалов, а также по их изготовлению и распространению внутри страны;

использование возможностей государственных средств массовой информации в целях сохранения

традиционных для России нравственных ориентиров, межнационального и межконфессионального

согласия, а также приобщения молодежи к ценностям российской культуры;

оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении

деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму и терроризму в целях

формирования в обществе нетерпимого отношения к распространению экстремизма;

проведение тематических встреч с представителями средств массовой информации и интернет-

сообщества в целях противодействия распространению идеологии экстремизма;

подготовка и размещение в средствах массовой информации, в информационно-

телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", социальной рекламы, направленной на

патриотическое воспитание молодежи;

координация осуществления мер информационного противодействия распространению

экстремистской идеологии в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (в том числе в

социальных сетях), а также проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением видных

деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества,

конфессий и национальных общин по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров

экстремистских организаций;

информирование граждан о работе субъектов противодействия экстремизму, в том числе о

выявлении ими организаций, которые дестабилизируют социально-политическую и экономическую

ситуацию в Российской Федерации и способствуют возникновению конфликтов между традиционными

конфессиями;

подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и пресечении

экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан,

формирование у них чувства заинтересованности в противодействии экстремизму, а также чувства

сопричастности деятельности государства в этой сфере;

повышение эффективности работы уполномоченных органов государственной власти по выявлению и

пресечению изготовления и хранения, а также распространения в средствах массовой информации и (или)"С

м

информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", экстремистских материалов,

символики и атрибутики экстремистских организаций, иных материалов, содержащих призывы к

религиозной и национальной вражде;

создание и эффективное использование специализированных информационных систем в целях

обеспечения правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

е) в сфере образования и государственной молодежной политики:

включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию

несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного

отношения ко всем этносам и религиям;

организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для

населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и

спортивного потенциала, культурного роста граждан;

осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе

традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;

проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного

поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного

общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному

поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;

включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на

воспитание традиционных для российской культуры ценностей;

повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых

образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в

профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях,

мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях

выявления фактов распространения экстремистской идеологии;

повышение престижности образования, полученного в российских религиозных образовательных

организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за

выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности

журналистика образовательных программ по информационному освещению вопросов противодействия

экстремизму;

усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в

деятельности по воспитанию патриотизма и формированию гражданского самосознания у молодежи;

взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных

болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

ж) в сфере государственной культурной политики: формирование в Российской Федерации

межконфессионального

и внутриконфессионального взаимодействия в целях обеспечения гражданского мира и согласия;

включение в программы подготовки работников культуры изучения основ духовно-нравственной

культуры народов Российской Федерации;

содействие активному распространению идеи исторического единства народов Российской

Федерации;

государственная поддержка общественных и религиозных объединений, деятельность которых

направлена на противодействие экстремистским проявлениям;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе ветеранских и

молодежных организаций, в целях воспитания граждан в духе патриотизма, обеспечения единства

российского народа, формирования в обществе неприятия идеологии экстремизма, использования насилия

для достижения социальных и политических целей;

государственная поддержка создания телевизионных программ и художественных произведений,

направленных на профилактику экстремистских проявлений;"

з) в сфере международного сотрудничества:

укрепление позиций Российской Федерации в международных организациях, деятельность которых

направлена на противодействие экстремизму и терроризму;

развитие международного, межкультурного и межрелигиозного взаимодействия как эффективного

средства противодействия распространению идеологии экстремизма;

совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных

государств в сфере противодействия экстремизму;

обмен с иностранными государствами передовым опытом в вопросах противодействия экстремизму и

распространения его идеологии, а также создание условий для использования эффективных наработок в

данной сфере;

продвижение в двусторонних и многосторонних форматах российских инициатив по вопросам

противодействия экстремистской деятельности/в том числе осуществляемой с использованием

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на решение задач в сфере

противодействия экстремизму и терроризму.

IV. Механизм реализации настоящей Стратегии

28. План мероприятий по реализации настоящей Стратегии разрабатывает и утверждает

Правительство Российской Федерации.

29. Настоящая Стратегия реализуется субъектами противодействия экстремизму:

а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;

б) путем решения кадровых вопросов;

в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных и иных

нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных

правовых актов;

г) посредством обеспечения неотвратимости уголовного наказания и административной

ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности;

д) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении

ситуации в сфере противодействия экстремистской деятельности;

е) в ходе контроля за исполнением норм законодательства Российской Федерации в сфере

противодействия экстремизму и выполнением мероприятий, предусмотренных планом реализации

настоящей Стратегии, планами и программами федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по

противодействию экстремизму;

ж) путем активного вовлечения в работу по противодействию экстремизму общественных

объединений и других институтов гражданского общества.

30. Координацию реализации настоящей Стратегии осуществляет Межведомственная комиссия по

противодействию экстремизму в Российской Федерации.

31. Настоящую Стратегию предусматривается реализовать в три этапа.

32. На первом этапе (2015 год) предполагается осуществить следующие мероприятия:

а) разработка плана реализации настоящей Стратегии;

б) определение направлений дальнейшего развития законодательства Российской Федерации в

сфере противодействия экстремизму;

в) совершенствование организационного обеспечения деятельности органов государственной власти

и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности.

33. На втором этапе (2016 - 2024 годы) планируется осуществить следующие мероприятия:

а) разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской

Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на решение задач в сфере противодействия

экстремизму;

б) выполнение мероприятий в соответствии с планом реализации настоящей Стратегии;

в) мониторинг результатов, достигнутых при реализации настоящей Стратегии;"С

г) прогнозирование развития ситуации в области межнациональных и межконфессиональных

отношений в Российской Федерации и возможных экстремистских угроз;

д) обеспечение вовлечения институтов гражданского общества в деятельность, направленную на

противодействие экстремизму;

е) создание системы дополнительной защиты информационно-телекоммуникационных сетей,

включая сеть "Интернет", от проникновения экстремистской идеологии.

34. На третьем этапе (2025 год) предусматривается обобщить результаты реализаций настоящей

Стратегии и при необходимости сформировать предложения по разработке новых документов

стратегического планирования в данной сфере, а также обеспечить принятие мер организационного

характера на межведомственном уровне